

MINISTERE DE L'ECONOMIE
ET DU DEVELOPPEMENT

SECRETARIAT GENERAL

INSTITUT NATIONAL
DE LA STATISTIQUE ET DE
LA DEMOGRAPHIE



BURKINA FASO

Unité-Progrès-Justice

ETUDE SUR LES STATUTS DE L'INSTITUT NATIONAL DE LA
STATISTIQUE ET DE LA DEMOGRAPHIE (INSD).

Rapport final

Consultants

Ouattara Marcel, Ingénieur Statisticien Economiste
Bayili Daouda, Administrateur des Services Financiers
Ouoba Valentin, Professeur de Droit et Management

Juin 2005

Sommaire

Sigles et Abréviations

Résumé de l'étude

INTRODUCTION

1. EXPERIENCES DES ETABLISSEMENTS PUBLICS DE L'ETAT ET DES INSTITUTS NATIONAUX DE STATISTIQUE DES PAYS MEMBRES D'AFRISTAT

1.1. LES ETABLISSEMENTS PUBLICS DE L'ETAT AU BURKINA FASO

1.1.1. Cadre juridique et institutionnel

1.1.1.1. Définition

1.1.1.2. Structure juridique et organisationnelle

1.1.2. Expérience des structures similaires à l'INSD au Burkina Faso

1.1.2.1. Echantillon d'EPE

1.1.2.2. Activités des EPE

1.1.2.3. Statuts et modes d'organisation et de fonctionnement

1.1.2.4. Performances des EPE

1.1.3. Difficultés de gestion des EPE

1.1.3.1. Les difficultés d'ordre institutionnel et organisationnel

1.1.3.2. Les difficultés liées aux ressources financières et à leur modalité de gestion

1.1.3.3. Les difficultés liées à la gestion financière

1.1.3.4. Les difficultés liées à la gestion du personnel

1.2. LES INSTITUTS NATIONAUX DE STATISTIQUES DES PAYS MEMBRES D'AFRISTAT

1.2.1 Organisation et état des systèmes statistiques nationaux (SSN)

1.2.2 Cadre juridique et institutionnel des SSN

1.2.2.1. Législation statistique

1.2.2.2. Statut des INS des pays membres d'AFRISTAT

1.2.2.3. Coordination des systèmes statistiques nationaux

1.2.3 Ressources des INS

1.2.3.1. Les ressources humaines des INS

1.2.3.2. Les ressources matérielles des INS

1.2.3.3. Les ressources financières des INS

1.2.4 Conclusion

2. LA GESTION DE L'INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE ET DE LA DEMOGRAPHIE (INSD)

2.1. BREVE PRESENTATION DU SYSTEME STATISTIQUE NATIONAL AU BURKINA

2.1.1 Le Système Statistique National (SSN)

2.1.2 La législation statistique

2.1.3 La Coordination Statistique

2.2. PRESENTATION DE L'INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE DU BURKINA

2.2.1 Les missions de l'INSD

2.2.2 La typologie des activités

2.2.3 Les directions de l'INSD

2.2.3.1. La Direction de la Démographie

2.2.3.2. La Direction des Etudes Economiques

2.2.3.3. La Direction des Statistiques Générales

2.2.3.4. La direction de la coordination et de la coopération statistiques

2.2.3.5. La direction de l'administration et des finances

2.3. GESTION DE L'INSD SOUS LE STATUT DE DIRECTION CENTRALE

2.3.1. Statut de l'INSD

2.3.2. Mécanisme de gestion financière de la production statistique

2.3.3. Les ressources humaines de l'INSD avant le statut d'EPA

2.3.4. Conclusion

2.4. GESTION DE L'INSD SOUS LE STATUT EPA

2.4.1. Situation juridique actuelle de l'INSD

2.4.2. Mécanisme de gestion financière de la production statistique

2.4.3. Les ressources humaines de la situation EPA de l'INSD

2.4.4. l'INSD vu par ses agents.

2.4.4.1. La population enquêtée

2.4.4.2. Les conditions matérielles

2.4.4.3. Les conditions d'exécution des tâches

2.4.4.4. Les rémunérations

2.4.4.5. Relations de travail entre collègues - relation entre agents avec la hiérarchie

2.4.4.6. Problèmes évoqués par le personnel et solutions proposées

2.4.4.7. Conclusion sur l'enquête

- 2.5. DIFFICULTES DE MISE EN ŒUVRE DU STATUT D'EPA : LES GOULOTS D'ETRANGLEMENT
 - 2.5.1. **Principales difficultés d'ordre institutionnel et organisationnel**
 - 2.5.2. **Difficultés en ressources humaines et en rémunération**
 - 2.5.3. **Difficultés liés à la gestion financière**
 - 2.5.4. **Des difficultés en ressources matérielles**
 - 2.5.5. **Conséquences de l'évolution institutionnelle actuelle**
- 2.6. ANALYSE DES PROBLEMES LIES A LA SPECIFICITE DE L' ACTIVITE STATISTIQUE
 - 2.6.1. **La compensation financière**
 - 2.6.2. **Les avantages irréguliers acquis**
 - 2.6.3. **Le travail du statisticien**
- 3. FORMULATION DES PROPOSITIONS D'ORIENTATIONS
 - 3.1. LES SOLUTIONS PRECONISEES PAR LES AUTORITES
 - 3.2. RECOMMANDATIONS GENERALES
 - 3.2.1. **Le changement de la relation entre l'Etat et l'INSD : le contrat plan**
 - 3.2.2. **Le changement de mode de gestion**
 - 3.2.3. **La dotation en ressources humaines et matérielles**
 - 3.2.4. **La motivation du personnel.**
 - 3.3. FORMULATION DE PROPOSITIONS CONCRETES
 - 3.3.1. **Orientations possibles**
 - 3.3.1.1. L'INSD comme établissement public de l'Etat ?
 - 3.3.1.2. L'INSD peut-il prétendre au statut d'une société à capitaux publics ?
 - 3.3.2. **La solution retenue**
 - 3.3.2.1. Du point de vue du statut
 - 3.3.2.2. Du point de vue du personnel
 - 3.3.3. **Réaménagement du statut actuel de l'INSD**
 - 3.3.4. **Elaboration d'un projet de statut du personnel**

CONCLUSION

Liste des Tableaux

- Tableau 1 : Répartition des EPE par secteur au Burkina
- Tableau 2 : Répartition des EPE par secteur
- Tableau 3 : Liste nominative des EPE de l'échantillon
- Tableau 4 : Activités des EPA de prestations de service
- Tableau 5 : Aperçu synthétique des statuts et modes de fonctionnement
- Tableau 6 : Recettes et subventions de l'Etat au profit des EPA sélectionnés
- Tableau 7 : Evolution de l'effectif du personnel de l'INSD (avant le statut EPA)
- Tableau 8 : Evolution de l'effectif du personnel statisticien de la DD par catégorie (1993-1999)
- Tableau 9 : Evolution de l'effectif du personnel statisticien de la DD par catégorie (2000-2004)
- Tableau 10 : Répartition du personnel de la DEE selon l'emploi occupé
- Tableau 11 : Principaux problèmes auxquels l'INSD est confronté
- Tableau 12 : Solutions aux principaux problèmes auxquels l'INSD est confronté
- Tableau 13 : Comparaison des salaires (en début de carrière) entre la situation direction générale et celle d'EPA

Liste des graphiques

- Graphique 1 : Répartition des EPE prestataires de service selon six indicateurs de performance
- Graphique 2 : Répartition des six indicateurs de performance
- Graphique 3 : Répartition du personnel par INS par pays membre d'Afristat en 2002
- Graphique 4 : Répartition des INS des pays membre d'Afristat selon les ressources matérielles en 2002
- Graphique 5 : Répartition des ressources matérielles des INS en 2002.
- Graphique 6 : Répartition des agents de l'INSD selon la fourchette de % d'augmentation souhaitée

Liste des encadrés

- Encadré 1 : Brève présentation d'AFRISTAT
- Encadré 2 : Préparation et contenu d'une loi fondamentale sur la statistique
- Encadré 3 : L'expérience Ivoirienne
- Encadré 4 : Expérience de fonctionnement du CNS au Cameroun